



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

**Biroul permanent al Senatului**

Nr. 5959/2022

31. MAI. 2022

277, 295, 304, 6.06.2022.  
174, 300, 170, 144, 212, 305, 220, 266, 221, 218, 270, 329/2022.

Către:

**DOMNUL TIBERIU HORĂȚIU GORUN,  
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 25 mai 2022

**STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,**

- Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:
- L277/2022** 1. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (Bp. 164/2022);
  - L295/2022** 2. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991 (Bp. 178/2022);
  - L304/2022** 3. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură Gheorghe Ionescu – Șișești și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare (Bp. 191/2022);
    4. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 24 alin. (3) din Legea nr. 18/1991 privind fondul funciar (Bp. 177/2022, L. 294/2022);
    5. Propunerea legislativă pentru completarea și modificarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 (Bp. 183/2022, L. 300/2022);
  - L170/2022** 6. Propunerea legislativă pentru completarea articolului 6 din Legea nr. 31/1990 privind societățile și completarea articolului 40 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil (Bp. 61/2022);
  - L244/2022** 7. Propunerea legislativă privind instituirea Zilei Sportului Românesc în prima duminică din luna iunie (Bp. 127/2022);
    8. Propunerea legislativă pentru modificarea alin. (1)-(3) ale art. 77 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 158/2022, L. 272/2022);
  - L305/2022** 9. Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România și a Ordonanței Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea unor acte normative privind regimul străinilor în România (Bp. 192/2022);
  - L220/2022** 10. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (Bp. 100/2022);
  - L266/2022** 11. Propunerea legislativă pentru aplicarea unor măsuri de sprijin pentru angajatori și salariați în situații de criză, altele decât cele din perioada stării de urgență/asediu/alertă (Bp. 148/2022);

- L221/2022 12. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 21/1991 a cetățeniei române (Bp. 101/2022);
- L218/2022 13. Propunerea legislativă pentru completarea unor acte normative cu privire la regimul străinilor în România și încadrarea în muncă a străinilor pe teritoriul României (Bp. 98/2022);
- L270/2022 14. Propunerea legislativă pentru completarea articolului 12 litera B din OUG nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate (Bp. 156/2022);
- L329/2022 15. Propunerea legislativă pentru instituirea Zilei Memoriale a Holodomorului (Bp. 221/2022).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 218. / 6.06.2022.

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea unor acte normative cu privire la regimul străinilor în România și încadrarea în muncă a străinilor pe teritoriul României*, inițiată de doamna deputat USR Oana-Silvia Țoiu și un grup de parlamentari USR (**Bp.98/2022**).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare amendarea cadrului legal privind regimul străinilor în România și încadrarea în muncă a străinilor pe teritoriul României prin reducerea timpilor și a costurilor pentru obținerea de către cetățenii din Ucraina a vizei de lungă ședere pentru angajare în muncă și a permisului unic de ședere în scop de angajare, dar și instituirea unei taxe de urgență pentru reducerea termenelor existente cu o treime.

În *Expunerea de motive* se prevede că diminuarea resurselor ca urmare a reducerii costurilor pentru obținerea de către cetățenii din Ucraina a vizei de lungă ședere se compensează prin instituirea taxelor de soluționare a cererilor în regim de urgență.

Totodată, se propune restituirea sumelor plătite cu titlu de taxă suplimentară pentru eliberare în regim de urgență, în cazul în care actele nu sunt eliberate în termen de 10 zile.

### **II. Observații**

1. Prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român*

*cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2022 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri de sprijin și asistență umanitară, au fost reglementate drepturile cetățenilor ucrainieni și a resortisanților țărilor terțe aflați în situații deosebite care provin din zona conflictului armat din Ucraina și intră în România. Astfel, la art. VI alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2022, s-au reglementat următoarele:*

*„(1) Cetățenii ucrainieni intrați legal pe teritoriul României și care nu solicită o formă de protecție potrivit Legii nr. 122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare, pot fi încadrați în muncă fără avizul de angajare prevăzut la art. 3 alin. (1) și art. 17 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, aprobată prin Legea nr. 14/2016, cu modificările și completările ulterioare.*

*(2) Persoanele prevăzute la alin. (1) li se prelungește dreptul de ședere în scop de muncă potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fără obligativitatea obținerii unei vize de lungă ședere pentru angajare în muncă”.*

*În ceea ce îi privește pe cetățenii ucrainieni și resortisanții țărilor terțe, beneficiari ai protecției temporare, aceștia au dreptul de a fi angajați în muncă de persoane fizice sau juridice, de a desfășura activități independente, respectând regulile profesiei, dar și activități precum oportunități educative pentru adulți, pregătire vocațională și experiență practică de lucru, în conformitate cu prevederile art. 133 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare.*

*De asemenea, semnalăm faptul că, la nivel european a fost adoptată Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului din 4 martie 2022 de constatare a existenței unui aflux masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și având drept efect introducerea unei protecții temporare, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 71 din data de 04 martie 2022.*

*Potrivit art. 131 alin. (4) din Legea nr. 122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare, în situația în care se*



acordă protecție temporară prin decizia Consiliului Uniunii Europene, Guvernul României, la propunerea Inspectoratului General pentru Imigrări, emite o hotărâre în care vor fi prevăzute condițiile concrete de asigurare a protecției temporare a persoanelor strămutate pe teritoriul statului român, precum și sursa de finanțare a cheltuielilor determinate de asigurarea protecției temporare. În acest sens, a fost adoptată *Hotărârea Guvernului nr. 367/2022 privind stabilirea unor condiții de asigurare a protecției temporare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor.*

Se impune a fi evidențiat faptul că, potrivit art. 5 alin. (1) lit. c) din *Ordonanța Guvernului nr. 25/2014*, în vederea obținerii avizului de angajare, angajatorul va depune la Inspectoratul General pentru Imigrări o cerere însoțită de declarația pe propria răspundere a străinului că are cunoștințe minime de limba română sau cunoaște o limbă de circulație internațională.

Apreciem, astfel, că soluția propusă de inițiatori, în sensul instituirii unei alte categorii de cetățeni străini care să fie exceptați de la obligativitatea obținerii avizului de angajare, strict pe criteriul cunoașterii limbii române la un nivel satisfăcător, nu ține cont de prevederea legală invocată din cuprinsul *Ordonanței Guvernului nr. 25/2014*, context în care se impune a fi evidențiat faptul că legiuitorul a reglementat această stare de fapt în sensul unei condiții la obținerea avizului de angajare, iar nu ca o excepție de la obligativitatea obținerii acestui document. Așadar, reglementarea propusă are un caracter antitetic în raport de prevederile legale în vigoare.

Totodată, semnalăm faptul că polițiștii din cadrul Inspectoratului General pentru Imigrări nu au reglementate prin lege atribuții în sensul stabilirii nivelului de cunoaștere a limbii române, o astfel de evaluare necesitând, în opinia noastră, o expertiză specializată.

De asemenea, menționăm că instituția avizului de angajare are rolul de a preveni primirea pe teritoriul României și reglementarea șederii unor cetățeni străini fără a fi respectate prevederile legale în vigoare. Astfel, este evitată munca nedeclarată și este prevenită șederea ilegală pe teritoriul României.

2. În prezent, viza română se solicită online de către toate persoanele care doresc să aplice pentru viză. Prezența fizică este necesară doar pentru prezentarea unor documente în original, la momentul interviului și, ulterior,

în ipoteza aprobării cererii, a pașaportului pentru aplicarea colantului de viză.

Propunerea legislativă nu aduce beneficii suplimentare solicitantului vizei, având în vedere că prezentarea acestuia în fața autorității care eliberează viza este necesară cel puțin în situațiile descrise anterior.

În egală măsură subliniem că procedura de soluționare a cererii de viză, termenele în care se soluționează și autoritatea care eliberează, efectiv, colantul de viză, în cazul aprobării cererii, sunt stabilite în legea-cadru în domeniul străinilor, prin dispoziții normative care se completează în ansamblu. Prin urmare, ar fi necesar a fi adaptată, integral, întreaga legislație în domeniu.

Cu toate acestea, având în vedere contextul actual din Ucraina, atât la nivelul Ministerului Afacerilor Externe cât și al misiunilor diplomatice și oficiilor consulare din Ucraina au fost dispuse măsurile necesare, în limitele competențelor, pentru eliberarea cu celeritate a vizelor.

De asemenea, precizăm că cetățenii ucrainieni sunt scutiți de plata taxei pentru obținerea vizei de lungă ședere, în baza Acordului din 6 mai 2016 între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri ai Ucrainei privind exonerarea de la plata taxei de viză pentru eliberarea vizelor de lungă ședere.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

**Nicolae-Ionel CIUCĂ**  
**PRIM-MINISTRU**



Domnului senator **Florin-Vasile CÎȚU**  
Președintele Senatului